



MINISTER
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

Warszawa, dnia 30. 09, 2013 r.

DRP-VIII-02100-3-603-IS/12

Pani
Małgorzata Hirszel
Sekretarz
stałego Komitetu Rady Ministrów

W załączeniu przekazuję projekt ustawy o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw, z uprzejmą prośbą o rozpatrzenie na najbliższym posiedzeniu stałego Komitetu Rady Ministrów.

Projekt jest m.in. realizacją postulowanej w II exposé Pana Premiera Donalda Tuska reformy rynku pracy, która w sposób istotny ma przyczynić się do lepszego dostosowania pomocy oferowanej przez powiatowe urzędy pracy do potrzeb klientów tych urzędów, a co za tym idzie zwiększenia efektywności działania urzędów pracy. Z uwagi na fakt, iż projektowane rozwiązania powinny wejść w życie z dniem 1 stycznia 2014 r., niezbędne jest jak najszybsze przyjęcie projektu ustawy przez Radę Ministrów.

Projekt jest ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów – numer UA34.

Przedstawiając powyższe jednocześnie uprzejmie informuję, że w stosunku do założeń przyjętych przez Radę Ministrów w projekcie ustawy wprowadzone zostały następujące zmiany:

- 1) w związku z uwagami Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych odstąpiono od zmian w art. 4 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2013 r. poz. 674, z późn. zm.)

w odniesieniu do rejestrów centralnych tworzonych przez ministra właściwego do spraw pracy;

- 2) w części dotyczącej wprowadzenia nowych rozwiązań, które ułatwią dostęp do ofert pracy.

Założenia przewidywały wprowadzenie przepisów zobowiązujących podmioty publiczne, o których mowa w przepisach ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) do zgłaszania informacji o wolnych stanowiskach pracy do bazy ofert pracy prowadzonej i udostępnianej przez ministra właściwego do spraw pracy. Przewidywały również, że do czasu utworzenia odpowiedniego systemu informatycznego, który w sposób automatyczny będzie pobierał informacje o wolnych stanowiskach pracy z Biuletynów Informacji Publicznej tych podmiotów, informacje te zgłaszane będą samodzielnie przez podmioty do powiatowych urzędów pracy, z wykorzystaniem elektronicznego formularza udostępnianego na stronie internetowej ministra właściwego do spraw pracy.

Intencją takiego unormowania było ułatwienie wszystkim zainteresowanym dostępu do informacji o wolnych miejscach pracy w szeroko rozumianym sektorze publicznym.

Założenia nie przewidywały zatem nałożenia obowiązku korzystania przez jednostki sektora publicznego z pomocy urzędów pracy w poszukiwaniu pracowników i tym samym zgłaszania do urzędów pracy ofert pracy w trybie określonym przepisami ustawy o promocji zatrudnienia (...) i przepisami wykonawczymi do niej.

W toku prac nad projektem ustawy pojawiła się jednak potrzeba wprowadzenia dodatkowego rozwiązania nie przewidzianego w założeniach, dotyczącego uzupełnienia przepisów prawnych dotyczących prowadzenia naboru na wolne stanowiska pracy w urzędach, o których mowa w ustawie o pracownikach urzędów państwowych. Zgodnie ze zgłoszonymi uwagami w urzędach tych prowadzony będzie oparty na zasadzie otwartości i konkurencyjności nabór na stanowiska urzędnicze, podobnie jak zostało to uregulowane wcześniej w ustawie z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej (Dz. U. Nr 227, poz. 1505, z późn. zm.) i w ustawie z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. Nr 223, poz. 1458, z późn. zm.).

Jednocześnie informuję, że istnieje rozbieżność z Kancelarią Prezesa Rady Ministrów (KPRM) w zakresie przekazywania środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem na finansowanie kosztów nagród oraz składek na ubezpieczenia społeczne pracowników powiatowych urzędów pracy pełniących funkcje doradców klienta.

Metoda sugerowana przez KPRM dotycząca zasad wyboru urzędów pracy, których pracownikom przysługiwać będą nagrody finansowane z Funduszu Pracy obejmuje jedynie część instrumentów rynku pracy spośród stosowanych przez powiatowe urzędy pracy, w przeciwieństwie do metody zaproponowanej przez Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej (MPiPS). Metoda ta nie uwzględnia także aspektu jakościowego, czyli zachowania odpowiednich standardów działań powiatowych urzędów pracy, co uwzględniono w metodzie MPiPS.

Metoda MPiPS jest kompleksowa, a skutki jej zastosowania zostały obliczone dla wszystkich powiatowych urzędów pracy. Nie można zatem mówić o możliwości jej prostego zastąpienia metodą KPRM, która jest obecnie na wstępnym etapie testowania.

Ponadto, efektywność zaproponowaną przez MPiPS trzeba analizować całościowo, tzn. z uwzględnieniem pozostałych mechanizmów proponowanych w projekcie ustawy. Mechanizm profilowania form pomocy jest zaprojektowany w taki sposób, aby przeciwdziałać praktykom polegającym na kierowaniu wsparcia do osób najlepiej rokujących. Profilowanie eliminuje efekt „spijania śmietanki” – czyli koncentrowania działań powiatowych urzędów pracy wyłącznie na bezrobotnych najmniej oddalonych od rynku pracy, dla których pomoc jest najłatwiejsza i najszybciej można uzyskać pozytywne efekty. Tego typu podejście mogłoby skutkować rezygnowaniem z pomocy dla bezrobotnych, którzy takiej pomocy potrzebują najbardziej. Realizowanie takich działań byłoby natomiast faktycznie sprzeczne z duchem ustawy.

Dlatego też zastosowano mechanizm profilowania pomocy dla bezrobotnych według 3 grup: A (bezrobotni aktywni), B (bezrobotni wymagający wsparcia) i C (bezrobotni oddaleni od rynku pracy). Osoby najlepiej rokujące zostaną zakwalifikowane do profilu A, gdzie będzie oferowane przede wszystkim pośrednictwo pracy i poradnictwo zawodowe.

Połączenie koncepcji profilowania z adresowaniem najbardziej odpowiedniej pomocy dla odpowiednich profili prowadzi do standaryzacji sposobu świadczenia usług zatrudnieniowych i optymalnych form pomocy dla poszczególnych osób bezrobotnych.

Należy również podkreślić, że projekt ustawy zawiera zobowiązanie do przeprowadzenia monitoringu zaproponowanych rozwiązań po 2 latach ich

funkcjonowania, co pozwoli zweryfikować w praktyce proponowaną przez ministra właściwego do spraw pracy metodę premiowania urzędów pracy.

Przedstawiając powyższe jednocześnie uprzejmie informuję, że projekt ustawy został również poddany konsultacjom społecznym. Treść przekazanych opinii i stanowisk partnerów społecznych została zamieszczona na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej oraz Rządowego Centrum Legislacji.

Natomiast w dniu 28 sierpnia 2013 r. projekt ustawy uzyskał pozytywną opinię Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, zaś Minister Spraw Zagranicznych pismem z dnia 28 sierpnia 2013 r. znak: DPUE-920-236-13/jf,eg/2 poinformował, że projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt w dniu 27 września 2013 r. został przyjęty przez Komitet Rady Ministrów do spraw Cyfryzacji.

2 powe


z up. **MINISTER**
Jacek Męcina
Sekretarz Stanu

Załączniki:

– projekt ustawy wraz z uzasadnieniem.